

Withコロナ時代の

風水害と住民避難誘導 (2) 住民教育編



【講師略歴】

WOTA株式会社 総合企画室長 BB.univ 学長 森 健

1966年東京都出身。開成高校・慶応義塾大学法学部卒業後、静岡県下田市役所へ入庁。静岡県庁防災局（現：危機管理部）への出向を含め、

約12年間地方自治体で実務経験を積む。その後企業へ転職し、自動車部品グローバルメーカーである住友電装(株)におけるリスク管理体制の再構築や新型インフルエンザのパンデミック対応など、複数社でマネジメント職（本部長、部長、課長）を経験。2019年9月より現職。

住民避難誘導・避難勧告等発令に関する課題 (現実に発生した課題)

実務上の課題例

- 避難勧告・避難指示の発令基準が組織内に周知徹底されておらず、発令のタイミングが遅れる。
- 「先ず避難所を開設する」点に固執して発令のタイミングが遅れる。
- ハザードマップを含む各種地図が有効活用されていない。
- 避難対象地域の広域的な「一括指定」がなされない（町名単位で指定しなければならないという思い込み）。また区域外への避難（広域避難）という発想がない。
- 過去の災害経験が、発令の判断に影響を及ぼす。

課題解決の方向性

1. 「危険な場所を離脱する避難」と「当面の生活場所を提供する避難」の意味の違いを、住民・職員に啓発する。
2. 避難所の開設の有無にかかわらず、避難勧告・避難指示は発令すべきである点、職員に周知徹底する。
3. 地図を用いて「最新の発令地域・状況」を継続的に掌握する。
4. 域内における避難のみではなく、常に隣接自治体と連携をとり、広域避難も視野に入れた避難誘導を実施する。

**不十分な住民避難誘導（リスク）に対する「根本的な解決策（リスク対策）」を長期的な視点で考える必要あり。
「避難勧告が上手に出せる」だけでは問題解決にはならない。**

住民教育（防災教育）を巡る状況

1. 災害知識に関する啓発不足（ハザードマップ情報、住民避難の情報体系、避難そのものの意味、災害時の自治体側の動きと住民主体の情報収集方法など）
2. 具体的な「避難行動の選択肢」に関する啓発不足
（地域防災訓練の形骸化、防災出前講座等住民教育の単発化など）
3. **大規模災害の発生後ごとに変更される避難情報体系**
4. 地域内のミニ・コミュニティの崩壊
（隣近所の住民間の関係希薄化、信頼関係低下）など

住民教育（防災教育）にも戦略を！

～複数年戦略に基づく住民教育～

1. 住民教育（防災教育）の体系化
 - 一般向け、高齢者向けなど対象別に体系整理
2. 学校区（避難所区分）を有効活用した、小中学校を中心とする地域ぐるみの取組み
 - 総合学習の時間、自主防災組織訓練への参加、夏休みの宿題・自由研究など様々な取組みを防災軸で整理し、小中学校に防災教育を定着させる

<論点> 小中学校向け出前講座（出張授業）の例

- ・ 対象 小学校高学年、中学校2年生
- ・ 内容 地域防災に直結する内容
自宅周辺の災害リスク調べ、避難ルート上の危険箇所を地図に記載、ハザードマップの読み方 など
- ・ 方法 講義、実物学習（校外学習）、自由研究、
家族単位での活動 など
- ・ 成果 子ども議会で発表し、首長・地方議会への提言

< 論点 > 防災資格取得の補助は効果があるか？

- 都市圏（大人数、人口流動的、関係希薄）と
地方（少人数、人口流動性は低い、顔の見える地域社会）
※地方都市のほうがより効果的と言える
- 資格取得後の防災活動参画義務の有無
- 市町村において新資格を制定することも可能では？
(例) ○○市地域防災マスター、○○町地域防災の番人

< 論点 > 避難行動開始のタイミングを学ぶ方法

- ・ 被災地視察（行政+自主防災組織+修学旅行）
- ・ 被災地の「語り部」の招聘
 - オンライン方式での講演会
 - 大人、子供、高齢者など様々な視点で
 - 避難誘導にあたった首長・職員の苦労・困った点
 - 避難所での実際のエピソード
 - 在宅避難を選んで正解だった場合の実例

<論点> 地域のつながりを再構築する

- 地区ごとの防災ネットワークの強化

地区在住の役所・役場職員

地区の自主防災組織関係者、地区代表（区長）

地区在住の議員、行政関係者（公務員等）

地区在住の医療関係者

ライフライン関係企業（電気、ガス、コンビニその他）

地区内の小中学校

< 論点 > 情報体系の変更と住民教育

「避難勧告」を廃止し「避難指示」に一本化か！？
(2020年8月21日・内閣府発表)

1. 避難勧告を廃止し、避難指示に一本化
2. 2021年の次期通常国会で災害対策基本法を改正し、同年の梅雨時期より運用を開始
3. 理由：分かりにくさの解消など

内容の無断転載を固く禁じます

ご清聴頂きありがとうございました。

アンケートにお答えいただいた方に、本日の資料を配布しております。
今後の情報発信に役立てるためにも、ぜひご協力ください。

